

Dot.: Postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na realizację zadania pn.: Świadczenie usług przez ratowników wodnych na terenie obiektów MOSiR, nr sprawy 33/16/PN.

Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Łodzi informuje, że w dniu 22 listopada 2016 r. wpłynęło zapytanie do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia o następującej treści:

### **Pytanie nr 1**

Zamawiający w dniu 18 listopada 2016 roku zmodyfikował treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia w pkt. 5.3.3.1, dokonując zmian warunku zdolności technicznej lub zawodowej. Zamawiający wymaga od Wykonawców spełnienia następującego warunku: "w ciągu ostatnich 3 lat kalendarzowych (poprzedzających dzień złożenia oferty), a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy, w tym okresie, wykonał, co najmniej jedną (1) główną usługę odpowiadającą swoim rodzajem usłudze stanowiącej przedmiot zamówienia tj. związaną z prowadzeniem działalności w zakresie ochrony ratowniczej pływalni bądź akwenu. Wartość wykonanej usługi pracy musi być nie mniejsza niż 200.000 PLN. Uwaga: Warunek zostanie uznany za spełniony jeżeli Wykonawca wykonał usługę o której mowa w zdaniu powyżej w ramach jednego kontraktu."

Zgodnie z art. 22, ust. 1a ustawy Prawo Zamówień Publicznych - Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe **w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia** oraz **umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia**, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności. Opis przedmiotu niniejszego zamówienia stanowi świadczenie usług ratowników wodnych na terenie 8 obiektów (1x pływalnia kryta, 2x pływalnie odkryte, 3x miejsca wykorzystywane do kąpielii, 2x przystanie) Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Łodzi.

W celu spełnienia warunku zdolności technicznej i zawodowej, Zamawiający wymaga wykazanie:

***jednej (1) usługi ratownictwa wodnego świadczonej na jednym (1) obiekcie na kwotę 200.000 PLN, świadczoną w ramach jednego kontraktu,***

gdzie zamówienie obejmuje:

***jedną (1) usługę ratownictwa wodnego świadczoną jednocześnie na ośmiu (8) obiektach na kwotę znacznie przewyższającą 200.000 PLN, świadczoną w ramach jednego kontraktu.***

Postawiony przez Zamawiającego warunek zdolności technicznej i zawodowej jest znacznie **NIEPROPORCJONALNY** do przedmiotu zamówienia i **UNIEMOŻLIWIA OCENĘ ZDOLNOŚCI WYKONAWCY DO NALEŻYTEGO WYKONANIA ZAMÓWIENIA**, co jest niezgodne z art. 22 ust. 1a ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Za przykład można podać rok 2015, gdzie Zamawiający - MOSiR w Łodzi, przez błędne (nieproporcjonalne do przedmiotu zamówienia) ustalenie warunku wiedzy i doświadczenia w postępowaniu "Świadczenie usług przez ratowników na terenie akwenów MOSiR w Łodzi w sezonie letnim 2015", dopuścił do udziału w postępowaniu niekompetentną firmę (która nie była zdolna do wykonania zamówienia), która odstąpiła



od podpisania umowy i naraziła MOSiR w Łodzi na potężne straty finansowe, straty moralne i obarczające MOSiR wpisy mediów. Ponadto przez niepodpisanie umowy, Zamawiający zmuszony był do zamknięcia kilku obiektów, co mogło wpłynąć na bezpieczeństwo osób kąpiących się i pływających w Arturówku, Stawach Jana i Stawach Stefańskiego.

W celu uniknięcia powyższych sytuacji i zapewnienia bezpieczeństwa w zakresie ratownictwa wodnego osób korzystających z obiektów MOSiR w roku 2017, zwracamy się do Zamawiającego o zmianę warunku zdolności technicznej i zawodowej na:

"w ciągu ostatnich 3 lat kalendarzowych (poprzedzających dzień złożenia oferty), a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy, w tym okresie, wykonał, co najmniej jedną (1) główną usługę odpowiadającą swoim rodzajem usłudze stanowiącej przedmiot zamówienia tj. związaną z prowadzeniem działalności w zakresie ratownictwa wodnego na co najmniej trzech (3) pływalniach, kąpieliskach lub miejscach wykorzystywanych do kąpieli. Wartość wykonanej usługi pracy musi być nie mniejsza niż 200.000 PLN. Uwaga: Warunek zostanie uznany za spełniony jeżeli Wykonawca wykonał usługę o której mowa w zdaniu powyżej w ramach jednego kontraktu na co najmniej 3 obiektach."

Powyższy warunek pozwoli wyeliminować Wykonawców, którzy nie są zdolni do wykonania zamówienia, nie posiadają odpowiedniej wiedzy i doświadczenia w realizacji podobnej jednej (1) usługi wykonywanej jednocześnie na kilku obiektach w różnych lokalizacjach. Wymóg wykazania tylko jednej (1) usługi na pływalni bądź akwenu przez Wykonawców, nie pozwoli Zamawiającemu rzetelnie ocenić zdolności Wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, co może skończyć się uchylaniem przed podpisaniem umowy lub nienależytym wykonaniem zamówienia. Zamawiający nie może porównywać usługi ratownictwa wodnego świadczonej na jednym obiekcie do usługi świadczonej jednocześnie na kilku (8) obiektach, gdyż jest to znacznie trudniejsze zadanie, które jak wykazał rok 2015 nie zostało zrealizowane przez wybraną w przetargu firmę.

Ponadto należy zaznaczyć, że zaproponowany powyższy warunek zdolności technicznej i zawodowej spełnia wiele firm - podmiotów uprawnionych do wykonywania ratownictwa wodnego, które będą mogły wziąć udział w niniejszym postępowaniu i zagwarantować profesjonalne oraz należyte wykonanie zamówienia.

Proponowany przez nas warunek zdolności technicznej i zawodowej nie zawęży kręgu potencjalnych wykonawców. W Polsce są zamówienia, gdzie Zamawiający aby mieć pewność profesjonalnego i należytego wykonania usługi stawiają jeszcze większe wymagania (proporcjonalne do przedmiotu zamówienia) w stosunku do Wykonawców, m.in. (zamówienie z kąpielisk sezonowych 2016 we Wrocławiu):

*"wykonawca udokumentuje należyte wykonanie lub wykonywanie, w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, co najmniej dwóch usług zapewnienia bezpieczeństwa na wyznaczonych obszarach wodnych, wykonywanych jednocześnie na co najmniej trzech: kąpieliskach lub miejscach wykorzystywanych do kąpieli, lub odkrytych basenach kąpielowych (trzy różne lokalizacje - zestawienie dowolne), w okresie nie krótszym niż 3 miesiące każda z nich i o wartości nie mniejszej niż 220 000,00 zł brutto dla każdej z nich (dla usługi wykonywanej - trzy pełne miesiące usługi już wykonanej)"*

W związku z powyższym, zwracamy się do Zamawiającego, czy zmieni w specyfikacji istotnych warunków zamówienia zaproponowany przez nas zapis dotyczący warunku



zdolności technicznej i zawodowej?

### **Pytanie nr 2**

Zamawiający w pkt 5.2.2. specyfikacji istotnych warunków zamówienia określił fakultatywne przesłanki wykluczenia Wykonawcy z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, o których mowa w art. 24, ust. 5 ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Zwracamy się z zapytaniem do Zamawiającego, czy rozszerzy pkt 5.2.2. siwz o następujące dodatkowe przesłanki, o których mowa w ustawie Pzp:

- pkt. 5.2.2.2. który w sposób zawiniony poważnie naruszył obowiązki zawodowe, co podważa jego uczciwość, w szczególności gdy wykonawca w wyniku zamierzonego działania lub rażącego niedbalstwa nie wykonał lub nienależycie wykonał zamówienie, co Zamawiający jest w stanie wykazać za pomocą stosownych środków dowodowych.

- pkt. 5.2.2.3. który, z przyczyn leżących po jego stronie, **nie wykonał** albo **nienależycie wykonał** w istotnym stopniu wcześniejszą umowę w sprawie zamówienia publicznego lub umowę koncesji, zawartą z Zamawiającym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-4, co doprowadziło do rozwiązania umowy lub zasądzenia odszkodowania.

### **Pytanie nr 3**

Zamawiający w par. 3, ust. 6 projektu umowy napisał, że w razie wystąpienia złych warunków atmosferycznych lub innych zdarzeń na pływalniach odkrytych bądź miejscach wykorzystywanych do kąpieli obsługa ratownicza może zostać zmniejszona, odpowiednio do: 1) trzech ratowników na pływalniach odkrytych, 2) dwóch ratowników na miejscach wykorzystywanych do kąpieli. W takim wypadku wynagrodzenie wykonawcy za ratowników, którzy nie będą świadczyli usługi na obiekcie ulegnie zmniejszeniu do 50% dziennej stawki przewidzianej za aktywną ochronę bezpieczeństwa zdrowia i życia osób korzystających z obiektów.

W przypadku, gdy Wykonawcy zawrą umowy z ratownikami zabezpieczającymi pływalnie i miejsca wykorzystywane do kąpieli, będą zobowiązani wypłacać im miesięczne wynagrodzenie bez względu na warunki atmosferyczne i inne czynniki. W związku z powyższym zwracamy się do Zamawiającego o usunięcie z projektu umowy zapisów mówiących o zmniejszeniu / wstrzymaniu wypłaty wynagrodzenia dla Wykonawcy w przypadku złych warunków atmosferycznych lub innych czynników. Należy zaznaczyć, że miejsca wykorzystywane do kąpieli nie są ogrodzone, a plażowicze wchodzi do wody nawet podczas złych warunków atmosferycznych lub innych czynników (m.in. zanieczyszczeń, awarii, uszkodzeń). Przykładem tego jest akcja ratująca życie na niestrzeżonym odcinku "Stawów Jana" z dnia 01.08.2016 r., która miała miejsce podczas kąpieli w niekorzystnych warunkach pogodowych - niska temperatura powietrza, opady deszczu, brak plażowiczów.

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami wykonawcom, którym przekazał specyfikację istotnych warunków zamówienia, bez ujawniania źródła zapytania.

Ad. 1.

Zamawiający zmieniając treść zapisu warunku zdolności technicznej i zawodowej w punkcie 5.3.3.1 w ciągu ostatnich 3 lat kalendarzowych (poprzedzających dzień złożenia oferty), a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy, w tym okresie, wykonał, co najmniej jedną (1) główną usługę odpowiadającą swoim rodzajem usłudze stanowiącej przedmiot zamówienia tj. związaną z prowadzeniem działalności w zakresie ochrony ratowniczej pływalni  **bądź**  akwenu. Wartość wykonanej usługi pracy musi być nie mniejsza niż 200.000 PLN. Uwaga: Warunek zostanie uznany za spełniony jeżeli Wykonawca wykonał usługę o której mowa w zdaniu powyżej w ramach jednego kontraktu.” Dopuszczył alternatywę, według której zdanie jest prawdziwe, jeżeli Wykonawca spełnia warunek (a) lub warunek (b) lub warunek (warunek a i b). Oznacza to, że usługa nie musi być wykonana na jednym (1) obiekcie. W związku z powyższym Zamawiający nie dokona zmiany treści warunku zdolności technicznej i zawodowej.

Ad. 2.

Zamawiający nie rozszerzy fakultatywnych przesłanek wykluczenia Wykonawcy.

Ad. 3.

Zamawiający nie zmieni treści umowy w § 3 ust. 6. Zapis ten daje możliwość a nie obowiązek zmniejszenia obsługi ratowniczej na pływalniach odkrytych i miejscach wykorzystywanych do kąpieli. Przy czym zmniejszenie, o którym mowa dotyczy zmniejszenia po jednym z ratowników na każdym z wyżej wymienionych obiektów. Zamawiający określił liczbę osób, z jakimi Wykonawca musi zawrzeć umowę o pracę a także dopuścił zwiększenie tej liczby w kryterium oceny ofert, które według Zamawiającego winny być świadczone w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Łódź, dnia 22 listopada 2016 r.

  
DYREKTOR  
Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji  
w Łodzi  
Eryk Rańwicki